**Акт № 12/13**

**по результатам контрольного мероприятия**

**«Проверка законного и результативного (эффективного и экономного) использования средств областного бюджета, выделенных на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив по подготовке к празднованию 75-летия Иркутской области за 2012 год, истекший период 2013 года»**

**19 июня 2013 г. г. Киренск**

**Количество экземпляров - 3.**

На основании Федерального закона от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Закона Иркутской области от 07.07.2011г. №55-оз «О Контрольно-счётной палате Иркутской области», плана проверок КСП области на II квартал 2013 года, Положения о Контрольно-счетной палате муниципального образования Киренский район, утвержденного решением Думы Киренского муниципального района от 31.10.2012 г. № 393/5, Соглашения о сотрудничестве между Контрольно-счетной палатой Иркутской области и Контрольно-счетной палатой муниципального образования Киренский район на 2013 год проведено контрольное мероприятие «Проверка законного и результативного (эффективного и экономного) использования средств областного бюджета, выделенных на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив по подготовке к празднованию 75-летия Иркутской области за 2012 год, истекший период 2013 года».

**Основание для проведения контрольного мероприятия:**

Распоряжение председателя Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район от 04 июня 2013 г. № 22-р.

**Цель контрольного мероприятия:**

Проверка соблюдения законодательства при использовании средств областного и местного бюджетов.

**Объект контрольного мероприятия**:

Небельское муниципальное образование.

**Предмет контрольного мероприятия:**

Средства областного и местного бюджетов, выделенные на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив по подготовке к празднованию 75-летия Иркутской области за 2012 год, истекший период 2013 года.

**Проверяемый период деятельности**: 2012 год, истекший период 2013 года.

**Сроки проведения контрольного мероприятия** с 10 июня по 01 июля 2013 г.

**Перечень законодательных и других нормативных правовых актов, используемых при проведении контрольного мероприятия:**

* Бюджетный кодекс Российской Федерации;
* Закон РФ от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
* Федеральный закон от 21.11.1996 г. № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете»;
* Постановление Правительства Иркутской области от 6 апреля 2012г. № 180-пп «О порядке предоставления в 2012 году из областного бюджета бюджетам городских округов и поселений Иркутской области субсидий в целях софинансирования расходных обязательств по реализации мероприятий перечня проектов народных инициатив по подготовке к празднованию 75-летия Иркутской области»;
* Федеральный закон от 21.07.2005г. N 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»;
* Указания о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденные приказом Минфина России от 21.12.2011 г. № 180н (с изменениями и дополнениями);
* [Указания](consultantplus://offline/ref=2DC89CC8BFD4802CA00B2BD637D5A48CC1BFC2BBC84EC62866E91112C3F45C9712E05C0CF9E5197EK1D5E) о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов, утвержденные приказом Минфина России от 21.12.2012г. № 171н;
* Закон Иркутской области от 15 декабря 2011г. N 130-ОЗ "Об областном бюджете на 2012 год";
* Закон Иркутской области от 11 декабря 2012г. № 139-ОЗ "Об областном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов";
* другие нормативные правовые акты по данному вопросу.

Проверка проводилась камеральным способом.

**На проверку представлены следующие документы:**

1. Реестр расходных обязательств Небельского муниципального образования;

2. Соглашение от 27.06.2012г. № 62-57-206/12 «О предоставлении субсидий из областного бюджета бюджетам городских округов и поселений Иркутской области в целях софинансирования расходных обязательств по реализации мероприятий перечня проектов народных инициатив по подготовке к празднованию 75-летия Иркутской области;

3. Решение Схода Небельского сельского поселения от 28.12.2011 г. № 20 «О принятии бюджета Небельского сельского поселения на 2012 год» с изменениями;

4. Договор поставки от 30.07.2012г. №4;

5.Бухгалтерская документация, связанная с оплатой и учетом приобретенного товара;

6.Положение о Реестре муниципального имущества Небельского муниципального образования;

7. Копия Устава Небельского муниципального образования;

8. Протокол заседания схода граждан Небельского муниципального образования по вопросам распределения субсидий по реализации мероприятий перечня проектов народных инициатив по подготовке празднования 75-летия Иркутской области от 27.04.2012г.;

9. Протокол заседания схода граждан Небельского муниципального образования по вопросам распределения субсидий по реализации мероприятий перечня проектов народных инициатив по подготовке празднования 75-летия Иркутской области от 16.05.2013г.

**Проверкой установлено следующее:**

Статьей 65 БК РФ предусмотрено, что формирование расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными установленным законодательством Российской Федерации разграничением полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, исполнение которых согласно законодательству Российской Федерации, международным и иным договорам и соглашениям должно происходить в очередном финансовом году (очередном финансовом году и плановом периоде) за счет средств соответствующих бюджетов.

В соответствии со ст. 86 БК РФ расходные обязательства муниципального образования возникают в результате принятия муниципальных правовых актов по вопросам местного значения и иным вопросам, которые в соответствии с федеральными законами вправе решать органы местного самоуправления, а также заключения муниципальным образованием (от имени муниципального образования) договоров (соглашений) по данным вопросам.

Нормативными правовыми актами, устанавливающими расходные обязательства являются решение Думы муниципального образования или постановление администрации.

Нормативный правовой акт об утверждении перечня мероприятий проектов народных инициатив по подготовке празднования 75-летия Иркутской области, определении сроков реализации этих мероприятий, источников финансирования (местный на условиях софинансирования, областной бюджет) в Небельском муниципальном образовании не принят.

Исходя из Порядка предоставления в 2012 году из областного бюджета бюджетам городских округов и поселений Иркутской области субсидий в целях софинансирования расходных обязательств по реализации мероприятий перечня проектов народных инициатив по подготовке к празднованию 75-летия Иркутской области», утвержденного Постановлением Правительства Иркутской области от 6 апреля 2012г. № 180-пп, проекты мероприятий народных инициатив должно предложить население муниципального образования. Согласно протокола заседания схода граждан Небельского муниципального образования от 27.04.2012г. жителями определено следующее мероприятие:

- приобретение стульев в актовый зал сельского клуба.

Согласно подпункту «б» пункта 4 названного Порядка Администрацией Небельского муниципального образования были представлены в Правительство Иркутской области по региональной политике документы об итогах схода граждан.

В целях софинансирования расходных обязательств по реализации указанных мероприятий было заключено Соглашение с Министерством экономического развития и промышленности Иркутской области о предоставлении Небельскому муниципальному образованию субсидии в размере 50000,00 руб.

В силу ч. 1 ст. 87 БК РФ реестр расходных обязательств подлежит обязательному ведению органами местного самоуправления.

Реестр расходных обязательств Небельского муниципального образования ведется, однако порядок ведения реестра расходных обязательств администрацией Небельского муниципального образования не принят. При составлении реестра расходных обязательств Небельского муниципального образования были нарушены следующие требования Рекомендаций по заполнению форм реестров расходных обязательств муниципальных образований утвержденных приказом Минфина от 07.09.2007г. №77н «Об утверждении Рекомендаций по заполнению форм реестров расходных обязательств субъектов РФ и сводов реестров расходных обязательств муниципальных образований, входящих в состав субъекта РФ»:

- согласно п.3.11 раздела III в графах 7-9 по каждому расходному обязательству последовательно приводится информация о нормативных правовых актах, договорах, соглашениях субъекта Российской Федерации. Графы 7-9 реестра расходных обязательств Небельского муниципального образования не заполнены.

- согласно п.3.16 раздела III в качестве оснований возникновения расходных обязательств муниципальных образований рекомендовано указывать информацию о муниципальных правовых актах. Графы 10-12 реестра расходных обязательств Небельского муниципального образования также не заполнены.

Расходные обязательства по финансированию мероприятий перечня проектов народных инициатив по подготовке празднования 75-летия Иркутской области в реестр расходных обязательств Небельского муниципального образования включены.

Бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий народных инициатив утверждены Решением Схода Небельского муниципального образования от 03.07.2012г. №12 «О внесении изменений в бюджет Небельского муниципального образования на 2012 год» в сумме 60000,00 руб. в том числе размер софинансирования из местного бюджета 10000,00 руб. или 16,7%, что не нарушает требования пункта 7 Порядка предоставления субсидии.

Уведомления о бюджетных ассигнованиях и лимитах бюджетных обязательств от министерства экономического развития области Небельскому муниципальному образованию не доводились.

В целях реализации мероприятий перечня проектов народных инициатив по подготовке празднования 75-летия Иркутской области был заключен договор поставки №4 от 30.07.2012г. на поставку стульев Администрации Небельского муниципального образования в количестве 45 штук на сумму 59985,00 руб. Срок исполнения договора с 30.07.2012г. по 18.09.2012г. Выставлены товарные накладные №8 от 30.07.2012г. на сумму 10000,00 руб, №3 от 18.09.2012г. на сумму 49985,00 руб. Сроки исполнения договора поставщиком соблюдены.

Фактическая оплата за поставленный товар представлена в таблице 1 в руб.

Таблица 1

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Оплата за счет средств областного бюджета | | | Оплата за счет средств местного бюджета | | |
| Платежное поручение | | Сумма | Платежное поручение | | Сумма |
| № | дата | № | дата |
| Договор №4 от 30.07.12 | 3598366 | 20.09.12 | 49985,00 | 3341177 | 08.08.12 | 10000,00 |
| ИТОГО |  | | 49985,00 |  | | 10000,00 |

Средства областного бюджета, выделенные Небельскому муниципальному образованию на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив по подготовке к празднованию 75-летия Иркутской области на 2012 год использованы не полностью. Поступила субсидия в сумме 50000,00 руб. Использованы средства в сумме 49985,00 руб. Остаток средств областного бюджета в размере 15,00 руб. на 01.06.2013г. находился в остатке средств бюджета на едином счете бюджета Небельского муниципального образования. Остаток средств областного бюджета в обязательном порядке подлежит возврату.

В части применения КОСГУ при отражении расходов на реализацию проектов народных инициатив в 2012 году нарушения не обнаружены.

Оплата за приобретенные стулья произведена на сумму 59985,00 руб. по КОСГУ 310 "Увеличение стоимости основных средств". Приобретенное имущество на баланс администрации поставлено и учитывается на счете аналитического учета 0 101 18 310 "Прочие основные средства».

В силу п.5 ст.51 Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» в муниципальном образовании в обязательном порядке ведется реестр муниципальной собственности, в [порядке](garantF1://70011604.1000), установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, в котором подлежит отражению имущество, объекты, приобретенные за счет средств местного бюджета.

Администрацией Небельского муниципального образования разработано Положение о реестре муниципального имущества Небельского муниципального образования, которое было утверждено Решением схода Небельского муниципального образования от 20.06.2011г. №12. Однако в нарушение указанного Положения, а также п.5 ст.51 Федерального закона № 131-ФЗ реестр муниципальной собственности Небельского муниципального образования не ведется.

При проведении проверки использования средств областного и местного бюджетов, выделенные на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив по подготовке к празднованию 75-летия Иркутской области за истекший период 2013 года установлено, что в Небельском муниципальном образовании проведено собрание граждан, где населением было предложено в 2013 году бюджетные средства направить на приобретение спортинвентаря в целях обеспечения полномочия по обеспечению условий для развития на территории поселения массовой физической культуры и спорта.

**Руководитель контрольного мероприятия:**

**Аудитор КСП района М.А.Князева**

**Инспектор КСП района Е.А. Горбунова**